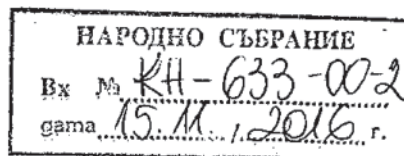


ФЕДЕРАЦИЯ НА УНИВЕРСИТЕТСКИТЕ  
СИНДИКАТИ (ФУНИС)  
СОФИЯ - 1124, УЛ. ГУРГУЛЯТ №1, телефони:  
председател: 0886601940;  
юрисст: 0894490730; секретар: 0898559750



Изх.№185/14. 11. 2016

До Председателя на Комисията по образование и наука  
При 43-то Народно събрание

Уважаема госпожо Председател,

Федерацията на университетските синдикати/ФУНИС, която включва 21 първични организации с 1600 членове от различни държавни висши училища в Република България, сме силно обезпокоени от сумата, определена за държавните висши училища в проекта на Бюджет за 2017г., с който отново, за пореден път се negliжират държавните висши училища.

Отново държавните висши училища са поставени в неравностойно и унижително положение в сравнение с други сфери на обществото. Бюджетът НЕ СЪЗДАВА условия за решаване на проблема за качеството на образованието в държавните висши училища, за оставане в Република България на качествените преподаватели и изследователи и гарантиране на тяхната реализация. Основната причина за изтичането на мозъци от нашата страна, което според Евростат е най-интензивното в ЕС, са ниските заплати на преподавателите в държавните висши училища.

В момента Република България инвестира публични средства за висшето образование в размер на 0,56 % от БВП при средно ниво за ЕС 1,5

%.

За да бъде конкурентоспособно нашето висше образование, което сега е недофинансирано, е задължително до 2020 година, то да догони средното ниво на публичните средства в ЕС. Това означава, че за следващите 3 години, субсидията за висшето образование трябва да се увеличава с 0,18 % ежегодно.

Несериозно звучи обяснението на МОН, че ще се вземат средства от оперативната програма „Наука и образование за интелигентен растеж”. Първо, планираните средства са недостатъчни, за да покрият изоставането ни. И второ – парите от оперативните програми за всички страни са надграждащи над националните субсидии. Те не могат да бъдат основни за развитието на държавните висши училища.

Нарушени са препоръките на Съвета на Европейския съюз, относно Националната програма за реформи на Република България и становището на Съвета относно конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.).

Нарушени са разработените политики, свързани с ангажиментите от управленската програма на правителството и с мерките от Националната програма за реформи в Република България, в изпълнение на стратегия „Европа 2020” за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Министърът на образованието и науката не е внесъл за одобряване от Министерския съвет на отчет за състоянието и развитието на висшето образование, за да структурира бюджета му за 2017 г.

Смутени сме, че Министерският съвет на Република България съзнателно утвърждава неравнопоставеността между преподавателите в средното училище и преподавателите в държавните висши училища.

Всичко това оказва негативно влияние върху дългосрочното развитие на държавното висше образование. То ни дава основание да направим извод, че предложеният бюджет за държавните висши училища е

неприемлив. Той създава реални условия за некачествено висше образование, освен ако това не е целта.

Използвайки правото си на обществено представена организация с опит и практика в областта на висшето образование **настояваме:**

1. Да се промени философията на Закона за Държавния бюджет за 2017, касаещ държавните висши училища и се увеличи субсидията им.
2. Да се обвърже минималната работна заплата на преподавателя в държавното висше училище с минималната работна заплата за страната., като се утвърди, че асистентът получава 2 минимални работни заплати, главният асистент- 3 минимални работни заплати, доцентът т- 4 минимални работни заплати, а професорът - 5 минимални работни заплати.
3. Да се проведе парламентарна дискусия преди внасянето в НС на проекто-бюджет 2017г. относно: финансирането в областта на държавното висше образование и науката като се отдели внимание на: проблемите, които остро засягат държавните и обществени интереси в областта на висшето образование и науката; ангажиментите на държавата към висшето образование и науката, в качеството ѝ на член на Европейския съюз.
4. Да се изравни издръжката на един студент в държавните висши училища, подготвящи педагози, с издръжката на един ученик в средното държавно училище!
5. Да бъдат планирани и разчетени реалните разходи на държавните висши училища за битови нужди и за студентски общежития, на отделен ред в бюджета на МОН.

6. Да се гарантира и осигури реализирането на т. 8 от Закона за висшето образование, отнасящ се за научно-изследователската дейност на висшите училища, като намери цифрово изражение или се посочи процентно съотношение от бюджета на МОН за тази дейност.

14.11.2016г.

София

Председател на Ф



/ проф. д-р Емилия Рангелова/

Председатели  
на СУБ:

Акад. Асен Хаджиолов  
1944-1945

Проф. Георги Павлов  
1945-1946

Акад. Михаил Димитров  
1946-1962

Акад. Кирил Братанов  
1962-1986

Акад. Любомир Илиев  
1986-1989

Чл.-кор. Александър Янков  
1989-1990

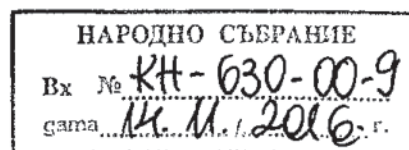
Проф. Иван Матев  
1990-1998

Акад. Дамян Дамянов  
1998-2015

Проф. Боян Вълчев  
2015

София, 08.11.2016 г.

До  
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА КОМИСИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА



УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАМЯНОВА,

В отговор на Ваше писмо с изх. № KH-653-09-80/02.11.2016 г. Ви изпращам становище на Съюзът на учените в България (СУБ) относно разглеждане на законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г., внесен от Министерски съвет на 31.10.2016 г.

С уважение,

проф. В. Енчев  
Председател на СУБ



## СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: Разглеждане на законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г., внесен от Министерски съвет на 31.10.2016 г. – първо гласуване.

Така предвиденият законопроект не подпомага развитие на научните изследвания в Република България.

Нарушени са нормите на Глава втора на ЗНИИ, Формиране на национална научна политика,

- чл. 7 (2) - Не по-късно от два месеца преди изтичането на сроковете за съставяне на държавния бюджет за съответната година министърът на образованието и науката внася за одобряване от Министерския съвет годишен доклад за състоянието и развитието на научните изследвания в научните организации и висшите училища. В срок до два месеца след одобряването на доклада министърът на образованието и науката го публикува по подходящ начин.
- чл. 7 (3) Докладът съдържа:
  1. анализ на състоянието на научните изследвания и на международното научно сътрудничество в съответствие с Националната стратегия за научни изследвания;
  2. програма за следващата година, включваща целите, мерките, финансовите инструменти и средствата за осъществяването им в съответствие с Националната стратегия за научни изследвания.
- чл. 7 (4) Отчетът и анализът се изготвя на базата на докладите за състоянието на научноизследователската дейност на научните организации и висшите училища и отчета по програмите и проектите, финансирани от фонд "Научни изследвания", предоставени от тях в Министерството на образованието и науката до края на третото тримесечие на текущата година.

Без спазване на предвидените в Закона процедури е невъзможно да бъде формирана адекватна научна политика в областта на научните изследвания.

Средствата за финансово насърчаване на научните изследвания, които се осигуряват от държавния бюджет, съгласно изискванията на чл. 6 (1) на ЗНИИ не са адекватни на постигането на целите и приоритетите, определени от Националната стратегия за научни изследвания и от Националната програма за реформи на Република България, приета с решение на Министерския съвет.

Особено тревожно е недофинансирането на Българската академия на науките, която съгласно чл. 1 (1) на Закона за БАН е национална автономна организация за научни изследвания и институционалната ѝ издръжка би трябвало да бъде осигурена чрез бюджетната субсидия. Размерът на предвидените средства не осигурява изискванията на чл. 4 (1) от Закона за БАН – „Насърчаването и развитието на научноизследователската дейност обхваща финансовото стимулиране на научните изследвания, създаването на условия за използване на научния потенциал и неговото развитие в съответствие с приоритетните насоки за развитие на страната, създаването на условия за защита и за реализация на научни резултати и подпомагане на разпространението им във всички области на обществения живот“.

Напълно са пренебрегнати и препоръките в Доклада на международния експертен панел по линия на механизма за подкрепа на научните политики на Европейската комисия и България в рамките на „Horizon 2020 Policy Support Facility“, 2015 г.

Поради изложените обстоятелства Съюзът на учените в България не би могъл да подкрепи внесения от Министерски съвет законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г.



До  
г-жа Милена Дамянова  
Председател на Комисията по образованието  
и науката на Народното събрание

г-жа Менда Стоянова  
Председател на Комисията по бюджет  
и финанси на Народното събрание

Копие до  
г-жа Меглена Кунева  
Заместник министър-председател и  
Министър на образованието и науката

Уважаема г-жо Дамянова,  
Уважаема г-жо Стоянова,

С настоящото писмо предлагам при обсъждането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. да бъде увеличен бюджета на Фонд „Научни изследвания“ към Министерството на образованието и науката. Увеличаването на бюджета е необходимо за осъществяване на следните допълнителни дейности:

1. Разширяване на международното сътрудничество чрез участие на Фонда в нови международни програми със съфинансиране от Европейския съюз и програми за стимулиране участието на България в Европейската програма „Хоризонт 2020“ с необходима сума от 5 млн. лв.
2. Проекти за пълноценно използване и поддържане на наличната научна апаратура, закупена по проекти от Оперативните програми или с друго финансиране; с необходима сума от 3 млн. лв.
3. Конкурс за национални научни програми по конкретни тематични области с необходима сума от 4 млн. лв.

Общата необходима допълнителна сума е 12 млн. лв.

Тези дейности са в съответствие с Националната стратегия за научни изследвания и са в посоката, препоръчана на България при партньорската проверка от работната група, определена от Европейската комисия. Предвиждането на тези средства в

ФОНД "НАУЧНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ"

Вх./Изх. № 02/2

14 NOV 2016

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № ПС-603-04-3

ПОЛУЧЕНО НА 14.11.2016г.

13:31 ne



бюджета на Фонда за следващата година е необходимо, за да може Фондът да започне още през 2017 г. дейностите, предвидени в обновената Национална стратегия за научни изследвания.

Основните цели, към които са насочени тези дейности, са :

1. Подпомагане възстановяването на международния авторитет на България в областта на научните изследвания чрез активно участие в международни проекти.
2. Привличане на допълнителни външни средства чрез съфинансиране на проектите от Европейския съюз и участие на Български колективи в програмата на ЕС „Хоризонт 2020“.
3. Повишаване на иновационния индекс на България чрез повишено публично финансиране на научните изследвания и създаване на основа за следващи приложни изследвания.

След приемане на промените в Закона за насърчаване на научните изследвания и нов Правилник на Фонд „Научни изследвания“, Фондът работи прозрачно и провежда предвидените конкурси по международно установените научни стандарти с участие на чуждестранни експерти като оценители на проекти. От тази година дейността на Фонда се контролира и оценява от комисия към Министъра на образованието и науката, създадена в съответствие със ЗНИИ. Тези промени гарантират ефективното, целенасочено и пълноценно използване на бюджета на Фонда. Предложеното увеличаване на бюджета на Фонд „Научни изследвания“ за следващата година ще даде възможност и за повишаване на капацитета на Фонда с оглед предвиденото му реструктуриране в Агенция за научни изследвания.

С уважение

Проф. д-р Георги Вайсилов  
Председател на Изпълнителния съвет на  
Фонд „Научни изследвания“ към  
Министерството на образованието и науката